

Szczecinek, dnia 12.05.2020 r.

Szpital w Szczecinku Sp. z o.o.  
ul. Kościuszki 38  
78-400 Szczecinek

**Do wszystkich Wykonawców  
Nr sprawy 03/2020**

Nr ogłoszenia 535253-N-2020 z dnia 2020-04-28r.

**dotyczy: przetargu nieograniczonego na USŁUGI – ODBIÓR , TRANSPORT I  
UNIESZKODLIWIENIE ODPADÓW MEDYCZNYCH I POKONSUMPCYJNYCH**  
Uprzejmie informujemy, że od uczestników postępowania wpłynęły zapytania odnośnie treści zapisów zawartych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

**Przytaczamy treść pytań i udzielonych odpowiedzi:**

**Pytanie 1 – dot. SIWZ**

1. W dniu 6.05.2020 Zamawiający opublikował waśnienia do treści SIWZ stwierdzające brak możliwości korzystania z usług podwykonawcy nie zmieniając treści SIWZ  
Zgodnie z zapisami w SIWZ pkt. VII. 1. 12. „Poświadczenie za zgodność z oryginałem następuje przy użyciu kwalifikowanego podpisu elektronicznego, który składa odpowiednio wykonawca, podmiot, na którego zdolnościach lub sytuacji polega wykonawca, wykonawca wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia publicznego lub podwykonawca, w zakresie dokumentów lub oświadczeń, które każdego z nich dotyczą.

Wyżej wskazana treść dopuszcza złożenie oświadczeń przez podwykonawcę a więc Zamawiający dopuszcza możliwość korzystania z usług podwykonawcy w zadaniu zgodnie z treścią SIWZ. Zapisy ustawy Prawo Zamówień Publicznych art. 36a wskazują możliwość ograniczenia korzystania z usług podwykonawcy w kluczowych częściach zamówienia a nie jego całości.  
W przypadku Odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów medycznych kluczowym zadaniem jest ich unieszkodliwienie.

Proszę o wyjaśnienie powstałej sprzeczności zapisów Zamawiającego oraz dopuszczenie możliwości korzystania z usług podwykonawcy w zakresie odbioru i transportu odpadów.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający: zgodnie z udzieloną poprzednio odpowiedzią Zamawiający nie dopuszcza korzystania z usług podwykonawcy.**

**Pytanie 2 – dot. SIWZ**

Odpowiadając na pytanie nr 1 Zamawiający zrezygnował z dokumentu wydanego przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, z którego treści wynika, że spalarnia w której będą unieszkodliwiane odpady medyczne zakaźne jest eksploatowana i spełnia wymogi w zakresie prowadzenia pomiarów emisji, a ich standardy są zachowane. Prosimy o zmianę udzielonej odpowiedzi i przywrócenie pierwotnych zapisów SIWZ

Taki dokument stanowi dla Zamawiającego gwarancję, że spalarnia w której będą unieszkodliwiane przez wykonawcę odpady medyczne jest eksploatowana, a usługi będą świadczone zgodnie ze złożoną ofertą i przepisami prawa.

Należy pamiętać, że decyzje administracyjne zezwalające na unieszkodliwianie odpadów medycznych wydawane są na długi okres, niejednokrotnie na czas nieoznaczony. W trakcie ich obowiązywania spalarnia może zaprzestać prowadzenia procesu unieszkodliwiania, a wykonawca posiadający decyzje administracyjne dla danej spalarni może nadal posługiwać się uprawnieniami.

Na tą praktykę zwróciła uwagę Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 14 sierpnia 2015r. sygn. akt KIO 1666/15

Dlatego żądanie przez Zamawiającego takiego dokumentu jest zasadne i stanowi gwarancję, że wykonawca będzie realizował usługę zgodnie ze złożonym zobowiązaniem co do miejsca przetwarzania odpadów.

Zasadność żądania takiego dokumentu wyraziła Krajowa Izba Odwoławcza również w wyroku z dnia 27 lutego 2020r., sygn. akt. KIO 295/20:

„Okoliczność, że Zamawiający żądał złożenia decyzji zezwalającej na świadczenie usług m.in. w zakresie unieszkodliwiania odpadów medycznych, nie powoduje, że zbędne staje się żądanie złożenia przez wykonawców zaświadczenia z WIOŚ. Przedmiotowe zaświadczenie potwierdzać ma fakt

eksploatacji spalarni, a nie posiadania zezwolenia na prowadzenie określonej działalności. Kwestia ta niewątpliwie może mieć znaczenie dla prawidłowej realizacji zamówienia, zwłaszcza mając na względzie fakt, że zezwolenia wydawane są co do zasady na stosunkowo długi okres lub czas nieoznaczony, zaś eksploatacja wiąże się z koniecznością bieżącego spełniania wymagań ochrony środowiska, w tym w zakresie określonych standardów emisyjnych.”

Podstawę prawną udostępniania przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska informacji o instalacji termicznego przekształcania odpadów stanowią: §1-4 art. 217 i §1 art. 218 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., nr 98, poz. 1071 ze zm.), a także art. 8-20 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008 r., nr 199 poz. 1227 ze zm.).

Niewątpliwie Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska jest właściwym organem do wydawania tego rodzaju dokumentu, gdyż posiada aktualną wiedzę na temat funkcjonowania instalacji. Krajowa Izba Odwoławcza potwierdziła to w wyroku z dnia 27 lutego 2020r., sygn. akt. KIO 295/20:

„Bezsporne jest, że WIOŚ posiada stosowne uprawnienia kontrolne w zakresie przestrzegania przepisów o ochronie środowiska i może podejmować decyzje w zakresie wstrzymania działalności prowadzonej z naruszeniem wymagań związanych z ochroną lub naruszeniem warunków korzystania ze środowiska... Organ ten posiada aktualne informacje na temat eksploataowania instalacji i spełniania przez instalację wymogów środowiskowych.....

Tym samym WIOŚ posiada kompetencje do wydania zaświadczenia o treści wymaganej przez Zamawiającego”.

Ponadto Zamawiający może żądać ww. zaświadczenia na podstawie zapisu § 13 ust 1 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016r. w sprawie dokumentów, jakich może żądać Zamawiający od Wykonawcy oraz form w jakich te dokumenty mogą być składane w związku z art. 29 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający: Pierwotnie w treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia na „Usługi – odbiór, transport i unieszkodliwianie odpadów medycznych i pokonsumpcyjnych”, nr sprawy: 03/2020 sformułowano warunek:**

**Wykonawca na żądanie Zamawiającego przedłoży dokument wydany przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska (właściwy miejscowo dla spalarni), z którego treści wynika, że spalarnia w której będą unieszkodliwiane odpady medyczne zakaźne jest eksploatowana i spełnia wymogi w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji, a ich standardy są dotrzymane.**

**Analiza przepisów nie daje jasnej i czytelnej odpowiedzi na pytanie czy tego typu dokument jest możliwym do uzyskania w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska. Ustawa nie nakłada na Wykonawcę obowiązku posługiwania się takim dokumentem aby móc wykonywać usługę jak w niniejszym postępowaniu. Dodatkowo dokument ten nie jest koniecznym dla skutecznego złożenia oferty i ubiegania się o zamówienie ani też do realizacji umowy.**

**Usunięcie tego wymogu nie stoi w sprzeczności z zasadą konkurencyjności. Zamawiający odmawia przywrócenia pierwotnych zapisów SIWZ.**

**Pytanie 3 – dot. SIWZ**

Odpowiadając na pytanie nr 3 Zamawiający wyraził zgodę na zmianę wymagań określonych w SIWZ tj. wymaga tylko certyfikatów odnośnie unieszkodliwiania odpadów.

Przedmiot zamówienia obejmuje transport i unieszkodliwianie odpadów. Transport jest bardzo istotnym elementem usługi, szczególnie dlatego, że jej początek odbywa się na terenie Zamawiającego. Żądanie certyfikatów obejmujących całość usługi jest uzasadnione i celowe, bo odpowiada specyfice przedmiotu zamówienia. Zamawiający jest zobowiązany do określenia warunków udziału w postępowaniu w taki sposób, który będzie gwarantował, że Wykonawca wykonujący zamówienie da rękojmię jego należytego wykonania.

Jak najbardziej zasadny jest również zapis, że w przypadku wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie zaświadczenia przedłoży każdy z wykonawców w zakresie części zamówienia, za którą będzie odpowiedzialny

**Odpowiedź:**

**Zamawiający: Pierwotnie w treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia na „Usługi – odbiór, transport i unieszkodliwianie odpadów medycznych i pokonsumpcyjnych”, nr sprawy: 03/2020 sformułowano warunek:**

**Wykonawca na żądanie Zamawiającego przedłoży w celu potwierdzenia, że oferowane usługi odpowiadają wymaganiom określonym przez Zamawiającego, zaświadczenie niezależnego**

podmiotu zajmującego się poświadczaniem zgodności działań Wykonawcy z normami jakościowymi, potwierdzającego, że Wykonawca spełnia określone wymogi jakościowe w zakresie usług transportu i utylizacji odpadów medycznych, potwierdzających spełnianie wymagań normy PN-EN ISO 9001:2015, PN-EN ISO 14001:2015, PN-N-18001:2004, Aktualnego w dacie składania oferty.

W ocenie Zamawiającego spełnianie określonych norm jakościowych w zakresie usług transportu nie jest kluczowym dla realizacji zamówienia. Kluczowym przedmiotem zamówienia jest unieszkodliwianie odpadów medycznych i w tym zakresie Zamawiający żąda spełniania norm jakościowych w zakresie unieszkodliwiania odpadów medycznych. Zamawiający odmawia przywrócenia pierwotnych zapisów SIWZ.

Powyższe pismo stanowi drugie uzupełnienie treści SIWZ nr sprawy: **03/2020**.

Treść niniejszego pisma umieszczona jest na stronie: [www.szpital.szczecinek.pl](http://www.szpital.szczecinek.pl)

Zamawiający

**PREZES ZARZĄDU**  
Szpital w Szczecinku Sp.z o.o.

  
mgr Anna Złotowska